

w sprawie opinii o **projekcie uchwały budżetowej Miasta Czarnków na 2020 rok**

Skład Orzekający, wyznaczony Zarządzeniem nr 5/2019 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 04 marca 2019 r. (ze zm.) w składzie:

Przewodnicząca Krystyna Stróżyk
Członkowie: Janina Kotlińska
 Aniela Michalec

działając na podstawie art. 13 pkt. 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2019r., poz. 869 ze zm.) wyraża o przedłożonym przez **Burmistrza Miasta Czarnków** o projekcie uchwały budżetowej na 2020 rok **opinię pozytywną.**

UZASADNIENIE

I.

Projekt uchwały budżetowej na 2020 rok został przedłożony tutejszej Izbie w dniu 15 listopada 2019r. (zarządzenie Nr 123/2019 Burmistrza Miasta Czarnków z dnia 14 listopada 2019r.), w celu zaopiniowania. Wraz z projektem uchwały przedłożone zostało uzasadnienie do uchwały oraz materiały informacyjne.

1. Skład Orzekający stwierdził, że szczegółowość projektu budżetu, uzasadnienie oraz materiały informacyjne przedłożone wraz z projektem uchwały budżetowej odpowiadają wymogom określonym w uchwale Nr L/333/2010 z 21 września 2010 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Gminy Miasta Czarnków .
2. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych (dalej ufp.), a w szczególności art. 212–215, art. 222, art. 235-237 i art. 258 i art. 264.

II.

W projekcie budżetu na 2020r. zostały ustalone:

- dochody w wysokości 69.490.023,00zł, tj. 122,35% planowanych dochodów na 2019r., w tym: dochody bieżące 61.853.122,00 zł, tj. 113,25% planowanych dochodów na 2019r.
 - wydatki w wysokości 68.108.895,00zł, tj. 113,15% planowanych wydatków na 2019r., w tym: wydatki bieżące 61.834.549,00 zł, tj. 114,86% planowanych wydatków na 2019r.
 - nadwyżka budżetowa w kwocie 1.381.128,00 zł.
1. Proponowane w projekcie budżetu dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących o kwotę 18.573,00 zł, a zatem spełniony zostanie wymóg wynikający z przepisu art. 242 ufp.
 2. W projekcie uchwały zaplanowano przychody w kwocie 1.118.572,00 zł w całości z tytułu

- zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym (§ 952). Rozchody zaplanowano w kwocie 2.500.000,00 zł jako spłaty krajowych pożyczek i kredytów (§ 992).
3. Analiza danych zawartych w projekcie uchwały budżetowej, w projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej oraz w materiałach informacyjnych wykazała spełnienie relacji, o której jest mowa w art. 243 ufp, co jest warunkiem koniecznym uchwalenia budżetu.
 4. Stan zadłużenia jednostki planowany na dzień 31 grudnia 2020r., wyniesie 14.968.872,00zł, co stanowi 21,40% planowanych dochodów na 2020r. Wielkości te ustalono uwzględniając dane ze sprawozdania Rb-Z na dzień 30.12.2018r. oraz planowane w 2019r i 2020r. przychody z kredytów i pożyczek oraz planowane spłaty rat kredytów i pożyczek.
 5. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy o finansach publicznych, a w szczególności art. 212 i 215 ustawy.
 6. Kwoty zaplanowanych w wydatkach budżetu rezerw, tj. rezerwy ogólnej i rezerw celowych mieszczą się w granicach określonych w przepisie art. 222 ust. 1 i 3 ustawy finansach publicznych, a rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego mieści się w limicie określonym w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2019 r., poz.1398).
 7. Do projektu budżetu dołączono m.in., plan dochodów z tytułu wydanych zezwoleń na sprzedaż alkoholu i wydatków na realizację programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych i zwalczania narkomanii, dochodów z opłat i kar za korzystanie ze środowiska oraz wydatków z ochrony środowiska Zakres ww. załączników nie budzi zastrzeżeń.
 8. Z przedłożonego projektu wynika, że zadania określone ustawą z dnia 13 września 1996r. o utrzymaniu i czystości w gminach (Dz.U. z 2019 r. poz. 2010 ze zm.), a dotyczące funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi zaplanowano dochody w wysokości 2.159.477,00 zł (rozd. 90002 § 0490), a planowane wydatki 2.159.477,00 zł (rozd. 90002).
 9. Projekt uchwały jest kompletny, rachunkowo zgodny i wewnętrznie spójny. Zakres proponowanych upoważnień, jakie organ stanowiący ma udzielić organowi wykonawczemu nie budzi zastrzeżeń z uwzględnieniem uwag i błędów prezentowanych w dalszej części opinii.
 10. W uzasadnieniu do projektu budżetu wskazano założenia, jakie przyjęto do wyliczeń prognozowanych dochodów oraz kalkulacji wydatków. Omówiono rodzaje wydatków planowanych do realizacji w poszczególnych podziałkach klasyfikacji budżetowej.

III.

Skład Orzekający stwierdza, że projekt uchwały zawiera błędy i nieprawidłowości:

- 1) W treści projektu uchwały budżetowej:
 - § 1 postanowiono „ustala się łączną kwotę dochodów budżetu na rok 2018 ...” zamiast na rok 2020;
 - § 2 postanowiono „ustala się łączną kwotę wydatków budżetu na rok 2017 ...” zamiast na rok 2020;
 - Kilkakrotne błędne wskazano rok inny niż 2020 w objaśnieniach do projektu uchwały budżetowej;

- 2) W załączniku Nr 2 wydatki, w części wydatki wg grup - nieprawidłowo ustalono wydatki na inwestycje i zakupy inwestycyjne w kwocie 1.561.000,00 zł, wg wyliczeń jest to kwota 6.074.346,00 zł, (tj. suma §§ 605 i 606, 680);
- 3) W załączniku Nr 4 dotacje i wydatki na zadania własne – w części dotyczącej wydatków nieprawidłowo wykazano rozdziały i paragrafy, na które Jednostka nie otrzymała dotacji, tj. wydatki ze stanem zero.
- 4) W załączniku Nr 7 dochody z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych oraz wydatki na przeciwdziałania alkoholizmowi i narkomanii wydatki w § 421 nazwano jako „składki na Fundusz pracy” podczas gdy stosownie do przepisów rozporządzenia w sprawie szczegółowych zasad klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów nazwa tego paragrafu brzmi: „składki na Fundusz Pracy oraz Solidarnościowy Fundusz Wsparcia Osób Niepełnosprawnych”;
- 5) W załączniku Nr 10 dochody i wydatki związane z realizacją zadań wykonywanych na podstawie porozumień między jst nie wykazano dochodów i wydatków z rozdz. 88505 w kwocie 21.600,00 zł, a w programie BeST@ wydatki oznaczone zostały nieprawidłowo jako własne.

Wskazując na powyższe Skład Orzekający postanowił, jak w sentencji.



Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Kryszyna Stróżyk

Pouczenie:

Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, ul. Zielona 8 w terminie czternastu dni od daty doręczenia uchwały.