

Uchwała nr SO.0951/4/P/17/Pi/2019
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 9 stycznia 2019 r.

w sprawie opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu Miasta Czarnków

Działając na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r. poz. 561 ze zm.) w związku z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077 ze zm.), Skład Orzekający, wyznaczony Zarządzeniem Nr 4/2016 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 28 stycznia 2016 r. (ze zm.) w osobach:

Przewodnicząca Janina Kotlińska,
Członkowie: Karol Chyra,
 Michał Suchanek,

po dokonaniu analizy wieloletniej prognozy finansowej Miasta Czarnków na lata 2019–2029 oraz uchwały budżetowej Rady Miasta Czarnków na 2019 rok, przedłożonych tut. Izbie odpowiednio w dniach 28 i 31 grudnia 2018 roku, wyraża o prawidłowości planowanej kwoty długu Miasta Czarnków

opinię pozytywną.

UZASADNIENIE

Uchwałami Nr III/35/2018 i Nr III/36/2018 z dnia 20 grudnia 2018 r. Rada Miasta Czarnków uchwaliła odpowiednio Wieloletnią Prognozę Finansową na lata 2019–2029 oraz budżet na 2019 rok. W prognozie kwoty długu, która jest elementem WPF, przewidziano, iż najwyższy dług wystąpi w 2019 roku (16.350.000 zł, co stanowi 30,55% planowanych dochodów Gminy), a w latach następnych zadłużenie Gminy będzie się zmniejszało i w ostatnim 2029 roku zostanie całkowicie spłacone. Zatem prognoza kwoty długu sporządzona jest, na okres na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, co wyczerpuje dyspozycje art. 227 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (dalej ufp).

W tabeli przedstawiona została symulacja w latach 2019-2029 wskaźników spłat zadłużenia Gminy oraz relacja, o której mowa w art. 243 ufp.

Lata	Wskaźnik planowanej łącznej kwoty spłat zobowiązań wraz z odsetkami, o której mowa w art. 243 ust. 1 i art. 244 ufp., do dochodów ogółem (w %)	Dopuszczalny wskaźnik spłaty zobowiązań wg art. 243 ufp. i art. 244, obliczony w oparciu o plan 3 kwartałów roku poprzedzającego rok budżetowy (w %)
2019	6,12	7,51
2020	5,59	6,04
2021	5,35	6,03
2022	4,55	6,29

2023	4,05	5,98
2024	3,02	5,25
2025	2,99	4,34
2026	2,51	3,47
2027	2,21	3,27
2028	1,27	3,27
2029	1,13	3,26

Z powyższego wynika, że w latach 2019-2029 poziom spłat zobowiązań Gminy będzie kształtować się poniżej dopuszczalnego indywidualnego limitu. Wymienione wyżej wielkości relacji ustalone zostały w oparciu o dane wynikające z uchwalonej Wieloletniej Prognozy Finansowej przy założeniu pełnej realizacji dochodów, w tym dochodów bieżących i ze sprzedaży majątku oraz utrzymania planowanego poziomu wydatków w tym wydatków bieżących, a także osiągnięcia zakładanych nadwyżek dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi.

W ocenie Składu Orzekającego w celu spełnienia przez Gminę relacji na podstawie art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych konieczne jest monitorowanie odpowiednich wskaźników wynikających z prognozy i ewentualne wprowadzania zmian planowanych wielkości dochodów, wydatków, kwot długu i kwot spłat zadłużenia w poszczególnych latach z zachowaniem zasady realności prognozowania.

Skład Orzekający wskazuje, że w dniu 14.12.2018 r. Sejm uchwalił ustawę o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 2500). W ustawie wyeliminowano z indywidualnego wskaźnika zadłużenia jednostek samorządu terytorialnego dochody ze sprzedaży majątku, jako elementu poprawiającego możliwość spłaty zadłużenia oraz wydłużono z 3 do 7 lat okres, z którego liczony jest limit spłaty zadłużenia. Ustawa umożliwi także spłatę istniejącego zadłużenia JST nowym długiem, o niższych kosztach obsługi oraz wcześniejszą spłatę zadłużenia z własnych środków finansowych oraz wolnych środków z tytułu rozliczenia zaciągniętych zobowiązań. Limitem spłaty zadłużenia będą objęte jednak nie tylko odsetki od zobowiązań dłużnych, ale wszystkie wydatki na obsługę długu JST, m. in. prowizje w związku z udzieleniem kredytu czy pożyczki.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający orzekł jak w sentencji.



Przewodnicząca
Składu Orzekającego
dr hab. Janina Kotlińska

Pouczenie:

Od opinii zawartej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, ul. Zielona 8, w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.